

第七篇

综合管理

四川商检综合管理,包括科研与制标,综合业务两个方面。

科研与制标工作始于1946年,至1992年46年间,科研技术人员在全国商检学术、技术刊物上发表论文302篇,科研制标35个,专著27册,译文5篇。从1982年至1992年,共取得专业科研成果78项,其中获省(部)级以上奖励14项,国家专利1项。

微机开发应用始于1988年,主要应用于生丝检验的数据统计,到1992年,四川商检机关进出口商品的检验数据处理、统计、制证、报表、科技管理、财务管理、打字等工作全部实现微机管理。

同时,还加强科技资料管理,现存有科技图书17916册,检验标准45322个,对促进商检人员业务素质和技术水平的提高起到了推动作用。

随着经济建设和商检事业的不断发展,各项管理规章制度逐步完善。从1939年至1992年,四川商检机关主要从办公、人事、业务管理、科技、行政财务工作和监察审计等六个方面建立规章制度。1988年起,实行指标和目标责任制管理。同时进一步加强信息管理,建立信息网络,实行微机远程通讯,从而提高了信息工作质量。

商检机关的行政财务管理工作是随着商检体制和形势的变化而变化的。1973年前纯属行政单位,财务管理实行收入上交、支出拨款,后为行政单位,事业管理,财务实行自收自支。1987年为事业单位,财务制度企业化管理。1990年后实行事业单位财务管理。

1949年前,四川商检人员仅36人,1949年后,商检人员总数有三次

增长,两次减少。到1992年全川商检人员编制已达613人,42年间,人员编制增长17倍。人员的培训和学历教育不断加强,干部队伍的文化素质明显提高,1980年大中专以上文化占总人数的15.7%,到1992年上升到67.5%,技术人员由1949年的19.4%,上升到1992年79.45%,形成一支多专业学科、多技术门类的商检队伍。

1978年到1992年,四川商检机关的检验和办公用房比1955年增长41.04倍,机关宿舍比1955年增长27.24倍,85%以上人员有住房。

四川商检机关档案管理始于1939年,全宗档案自1950年开始形成。1992年入柜档案共四大类1933卷,同时收存了各类业务处(室)的证书档案、商品档案的案卷目录。

第一章 科研与制标

第一节 科研成果

一、科研手段的改进

1978年,四川商检机关已拥有进口仪器设备——荧光显微镜、金相显微镜、超声波探伤仪、气相色谱等先进仪器设备共四台,改变了50年代初期只能检验少量生丝、畜产品的状况,且能承担出口商品中的生丝、罐头、冻品、蛋品、水果等12类26种农副产品和食品、畜产品、闹钟、皮鞋、搪瓷几种轻工产品和进口五金钢材、机电仪和成套设备的检验业务。同年研制成功十一篮和九篮自动恒温烘丝炉两台,具有工效高、省电、使用方便的特点。

到1992年底,四川商检机关已建生丝、理化、生物、纺织、农畜土特、食品、金属材料等实验室17个,其中一级实验室1个,二级实验室8个,三级实验室8个;配备了原子吸收、气相色

谱、液相色谱、红外碳酸测定仪、荧光显微镜、乌斯特仪和速冷冻离心机等大型精密仪器设备共计1008台,总价值1042.72万元,并承担《种类表》内的出口商品检验15类275种,进口商品11类69种,《种类表》外的进出口商品64种。在主要进出口商品检验科学技术方面达到国内同类综合检验的先进水平。

二、科研成果

四川商检科研工作始于1946年,当时根据出口桐油、羊皮检验的需要开始研究检验器材。中华人民共和国成立后,从1951年开始对“改善汉髌加工初探”和“蛋白片制造的几个问题的研究”发表科技论文。

为加强科研工作,1978年,四川商检机关制定了科技发展8年规划初步意见,集中力量解决“拳头”商品(生

丝、罐头、冻兔、水果、畜产品、进口五金钢材、成套设备等)中的重点项目检验技术和科研工作。

从 1951 年到 1992 年,科研技术人员在全国商检学术、技术刊物上发表研究论文 302 篇,科研制标 35 个,专著 27 册,译文 5 篇,总计 369 篇。为使商检科研成果和科技人员的贡献受到应有的重视,1979 年 11 月 28 日,制定商检科技成果登记制度,对科研、制标成果及其研究人员实行奖励。

1983 年 3 月 22 日,为加强科技革新工作,使科研工作开创新局面,成立科研指导小组,办公室副主任蔡德明和高级工程师朱曜担任该组领导,制定了工作要点,内容包括审查科研技术革新的选题、命题;科研技术革新的设计内容和安排;科研技术革新所需主要设备和经费;成果报告书及其

鉴定、奖励等事项。

1987 年,成立商检科技处,加强科技工作的组织领导工作。1990 年 4 月 24 日,成立四川商检局科学技术委员会(简称科技委),梁世鹏局长和赵英豪副局长分别担任主任和副主任。1991 年 1 月 26 日,科技委制定了章程和三个科技管理办法,即“科技进步奖励办法”、“科技发展基金管理办法”和“科技项目管理办法”。同月 29 日,制定了“四川商检‘八·五’科学技术发展规划”,逐步建立起一套规范化、制度化的商检科技成果鉴定、登记、奖励制度。

从 1982 年到 1992 年,四川商检机关共取得专业科研成果 78 项,其中获省(部)级以上奖励的 14 项,国家实用新型专利 1 项(见表 7—1)。

1982 年~1992 年四川商检机关科研成果获国家省(部)级项目表

表 7-1

序号	成果名称	获奖		承担主要人员
		级别	时间	
1	FI15-821 型四兰远红外生丝水份检测机	外贸部(三等)	1982	任州、胡伯良
2	GH014-83 鲜柑桔	商业部(二等)	1983	唐文定
3	微型计算机生丝检验系统	省科技(三等)	1985	张洪峰、任州、张道斌
4	全国柑食出口与食品农药(六六六、滴滴涕)污染调查与研究	国家商检局(二等)	1985	唐孝祥、蔡国平、袁琼绮
5	猪瘟水疱病二联苗免疫及免疫期试验	省重大科技奖	1986	朱曜
6	GB6094-85 榨菜	国家标准局(二等)	1986	唐文定
7	红桔柑水机理和 GA3 处理效应研究	国家商检局(三等)	1990	李献
8	黑板取样方法的调查研究	国家商检局(三等)	1990	平懋庭、张文秀
9	成都地区猪浆膜丝虫病的初步调查	国家商检局(三等)	1990	马勇、吴鉴伟
10	对苏出口柑桔腐烂原因的研究	国家商检局(鼓励奖)	1990	赵崇源
11	山梨酸-TC101 溶液对冷库消毒防霉研究	中商部(四等)	1991	蒋廷魁、朱英
12	“消化法”检验猪旋毛虫应用研究	国家商检局(三等)	1991	朱英、左伟、史书声
13	常规冷库贮藏时间对出口冻猪、牛、兔肉品质变化影响的研究	省科技(三等)	1992	曹同雪、石如彦
14	组合式多束生丝强伸力机电测试仪	国家实用新型专利证书	1992	张洪峰、雷大伟、孙梅
15	山梨酸-TC101 对冷库消毒的研究	国家商检局(二等)	1992	朱英

第二节 标准制(修)订

各类标准是进出口商品检验的重要依据之一。从1946年~1992年,随着进出口商品种类、品种的增加和检验标准使用范围的不断扩大,在商检标准的收集、使用与管理等方面做了大量的工作。1980年四川商检机关开始参与商检标准的制定,并取得一定成果。截止1992年底,已收集库存标准10464个,制定标准32个,其中,两个获省(部)级奖励。

一、标准的收集、使用与管理

1984年以前,标准管理工作未设管理人员,标准的制(修)订任务由国家商检局下达,各检验科、处负责贯彻执行。

1985年起四川商检机关专设科技科归口管理该项工作。1986年5月19日,为加强进出口商品检验标准、

方法、操作的管理,加速实现商品标准化工作进程,成立四川商检局标准化小组,由张权治副局长任组长,小组成员共11人,负责指导现行标准、方法、操作规程的清理、分类、拟制(修)订标准,并组织实施等工作。1987年由科技科改设科技处,进一步加强对标准的收集、制订、落实、订购、交流,督促和检查对国家商检局所下达的有关标准任务的完成情况。1988年标准管理正式纳入指(目)标责任制管理范围。截止1992年底,四川商检机关共收集库存各类检验标准10464个。

二、参与制订标准

从1980年起到1992年,四川商检机关共完成检验标准的制(修)订35个,其中,国家标准7个,地方标准19个,行业标准9个(见表7—2)。

1980年~1990年完成制订标准一览表

表 7-2

序号	标准号	标准名称	标准		主要作者
			级别	时间	
1	MQ27-80	出口榨菜	行业标准	1980	唐文定
2	GH014-83	鲜柑桔	行业标准	1983	唐文定
3	GB6094-85	榨菜	国家标准	1986	唐文定
4	川 Q922-86	出口柑桔包装用瓦楞纸箱	省标准	1986	王孝侯、骆蔚权
5	川 Q 宣 113-86	夏橙	地区标准	1986	骆蔚权
6	GB8215-87	出口猪鬃检验方法	国家标准	1987	黄天才
7	DB/5100X24001-87	天府花生	省标准	1987	王锦
8	GB8210-87	出口柑桔鲜果检验方法	国家标准	1987	骆蔚权
9	DB/5100B39001-88	鲜蘑菇	省标准	1988	王开铭
10	DB/5100B39002-88	鲜松茸	省标准	1988	冷定孚
11	DB/5100X26003-88	盐渍蘑菇	省标准	1988	王开铭
12	DB/5100X26004-88	盐渍松茸	省标准	1987	冷定孚
13	ZBB31003-88	出口鲜橙	国家标准	1988	唐文定
14	ZBB31004-88	出口鲜宽皮柑桔	国家标准	1988	唐文定
15	ZBB/31005-88	出口鲜柠檬	国家标准	1988	唐文定
16	DB/5100B31001-88	大蒜头	省标准	1988	骆蔚权
17	DB/5100B23001-88	出口芸豆	省标准	1988	王锦
18	JJG(川)25-90	"FI15一系列远红外水分检测机"鉴定规程	省标准	1988	雷大伟、张洪峰
19	JJG(川)26-90	"Y741型复丝强伸力机"鉴定规程	省标准	1988	雷大伟、张洪峰
20	JJG(川)27-90	"Y731型抱合力机"鉴定规程	省标准	1988	雷大伟、张洪峰
21	DB/5100B31002-89	夏橙鲜果	省标准	1988	骆蔚权
22	ZBB22021-88	出口玉米中异丙胺磷残留量测定方法	国家标准	1988	袁琼绮
23	GBn290-89	出口水洗羽毛	行业标准	1989	杜德昕
24	GBn289-89	出口羽毛	行业标准	1989	杜德昕
25	DB/5100X22007-89	出口冻兔肉	省标准	1989	曹同雪
26	DB/5100X22006-89	出口冻兔副产品	省标准	1989	曹同雪
27	DB/5100X22005-89	出口冻猪副产品	省标准	1989	曹同雪
28	ZBX26004-90	出口榨菜检验规程	行业标准	1990	李文杰
29	JJG(川)28-90	"Y741型复丝强伸力机"检定规程	省标准	1990	雷大伟、张洪峰、谢丽莎
30	JJG(川)29-90	"Y731型抱合力机"检定规程	省标准	1990	雷大伟、张洪峰、谢丽莎
31	JJG(川)30-90	FI15系列远红外生丝水分检测机检定规程	省标准	1990	雷大伟、张洪峰、谢丽莎
32	ZBX22016-90	出口猪肉旋毛虫检验方法	行业标准	1990	朱英
33	ZBX22017-90	出口咸猪手检验规程	行业标准	1990	朱英、左炜、石如彦
34	ZBX22018-90	出口猪蹄筋检验规程	行业标准	1990	马勇、简学伦、曹同雪、朱英
35	JXF0032-90	ZH-1通用型物质水份检测仪	行业标准	1990	张洪峰

第三节 微机开发应用

微机开发应用,始于1982年,当时仅有1台微机,由专人使用,首先在出口创汇的拳头商品——生丝检验数据统计上应用。检验项目多达15个,年商检量3万批,占全国的首位。商检总额4亿元。检验生丝要进行64次运算,测出124个数据。为此,微机统计生丝检验数据准确可靠,并可节省人力和缩短检验出证周期。1984年11月12日至13日,在成都召开的生丝鉴定会上,对四川商检局和四川省电子计算机研究应用中心共同研制的微型计算机生丝检验数据统计系统进行成果技术鉴定。通过由国家商检局、四川省科委、成都科技大学、四川大学、成都电讯工程学院、成都科分院及上海、辽宁、河南、浙江商检局等28个单位的领导、教授、专家、工程技术人员共50余人的技术鉴定。该系统采用COBOI语言编制模块结构程序,能对生丝各种检验数据进行处理,并自动

打印证书和报表,具有操作简便、运行可靠、通用性强的特点,在全国当属首创,代表们建议在国内同行业中推广使用。

1987年7月14日~15日,为了推动微机的全面使用,四川商检局召开了本系统微机工作座谈会。会议审议通过1987年~1988年微机工作的计划项目,提出1989年实现全局微机网络化,实行统一计划,统一管理,相对集中。

1988年微机增至5台,应用处(室)5个,项目有进出口商品检验统计系统,生丝检验数据处理及制证系统,直发出口签证系统,普惠制管理程序,仪器设备管理系统和财务管理等项。

1992年微机增至29台,进出口商品的检验数据处理、统计、制证、报表、科技管理、信息传递、财务管理、打字等工作全部实现微机化管理。

第四节 科技资料管理

科技资料管理始于1946年,当时只有少量的桐油、羊皮等检验资料和

一些研究器材。

1950年~1978年,根据检验需

要,主要收集、研究生丝、柑桔、桐油、棉花、大黄、麝香、白蜡、冻猪肉、肠衣、猪鬃、羽毛、家兔皮、羊皮、苹果、大米、蜂蜡、硫磺等检验资料,并购有一些检验标准和图书,基本上由各检验科室保管。

1979年成立资料图书室后,由办公室设专人管理,1987年归科技处管理。其任务是:收集、管理、订购科技情报和检验标准、检验方法,统一订阅全局报刊杂志,并管理图书阅览。

1981年4月23日,为了加强科技图书的管理工作,使科技资料更有效地为进出口商品检验、科学研究和技术革新服务,本着集中管理和分散管理相结合的原则,制定了《科技情报

资料工作管理暂行办法》,规定各科室的科技图书由资料室统一登记、编目。建立健全保管、借阅制度。凡出国考察、谈判、检验、业务进修等活动取得的科技情报资料,一律交到科技资料室统一管理。同时规定科技资料室负责编印不定期的“科技资料”简报。

1992年,四川商检总藏书量43174册,其中科技藏书17916册,主要包括工具类、农畜食品类、机电仪表类、轻工类、纺织类、化矿产品和50余种科技杂志等科技图书;检验标准45322个(见表7—3),对促进商检人员业务,提高技术水平起到了推动作用。

表 7—3

四川商检局图书标准统计表

总藏书量	43174(册)				科技藏书		17916(册)						标准总数		45322(个)			
	GB	ZB	DB	JIS	BS	QB	ASTM	AOAC	ISO	DIN	TOCT	NF	HG	JB	SJ	SY	其它	
册数								2										
个数	16330	3302	194	1035	1626	375	1566		1263	456	313	132	738	1503	25	79	23522	

注:(1)仅四川局本部与重庆局数据 (2)表中数据截至92年

第二章 综合业务

第一节 制度建设

四川商检机关的制度建设,始于1939年,当年,国民政府制定了“重庆商品检验局设计考核委员会办事细则”,内容包括行政三联制推行,施政方针或中心工作的草拟审定,工作进度及成绩考核,财务计划和预决算的审议,工作竞赛与职员勤惰考核和委员会召开例会的时间等事项。

1946年2月28日,制定了“重庆商品检验局研究室章程草案”,对研究的范围(检验技术、牲畜产品的生产制造、蚕丝生产、药材及各项特种产品制造应用,外销商品研究,技术问题委托与对外联系,器材图书管理和书刊发行等),人事管理、科研的计划、经费、奖励等作了明确规定。

中华人民共和国成立后,随着管理体制的变革,经济建设和商检事业的不断发展,管理的规章制度在不断的补充、完善。这些年来,主要建立了办公工作、人事工作、业务管理工作、

科技工作、行政财务工作和监察审计等六大类规章制度。

一、办公工作制度

为了提高机关的办文质量,保证工作有序进行,从1954年~1992年,制定了以下制度:

(一)会议制度

1962年12月,制定“会议联系制度”。

1989年1月27日,制定“党组会议制度”、“局务会议制度”、“局长办公会议制度”。

(二)公文处理制度

1962年5月1日,制定“文书处理办法”。

1981年10月30日,制定“公文处理试行办法”。

1985年8月14日,制定“文秘工作管理暂行办法”。

1990年,制定“打印、复印文件材

料制度”、“印章管理制度”、“机关公文处理办法”、“传真机使用与管理的暂行规定”。

(三)请示报告制度

1959年3月27日,制定“加强汇报制度的方案及实施办法”。

1962年12月制定“工作联系的有关规定”。

1980年6月30日,制定“各商检处工作联系试行办法”。

1990年,制定“请示报告制度”。

(四)信息宣传制度

1988年6月21日,制定“信息员工作职责”。

1989年1月27日,制定“被录用的信息稿件付给稿酬的办法”。

1992年12月15日,制定“信息管理和奖励办法”。

(五)档案管理制度

1946年2月28日,“重庆商品检验局研究室章程草案”中规定研究器材图书管理等事项。

1962年5月1日,制定“文书处理办法”第八条对档案的立卷、归卷、调卷作了规定。

1990年,制定“文秘档案借阅制度”和“档案管理实施办法”。

(六)保密制度

1954年11月22日,制定“保密制度”。

1988年8月29日,修定“保密制度”。

1990年,制定“保密制度”。

(七)督办工作制度

1990年,制定“督办工作制度”。

二、人事工作制度

为管理好人事干部,保证工资和奖金的发放,加强工作纪律和安全意识,从1954年~1991年,制定了以下制度:

1954年11月8日,制定“内部劳动大纲”;11月22日,制定“安全责任制”。

1962年10月5日,制定“人事管理”和“安全保密制度”。

1986年6月13日,制定“职工困难补助的规定”;6月14日,制定“奖金发放试行办法”。

1988年1月19日,制定“做好离退休干部管理工作试行办法”;5月11日,制定“局机关试行指(目)标责任制管理办法”;8月2日,制定“专业技术干部管理办法补充规定”;10月5日,制定“调入人员条件的暂行规定”。

1990年1月19日,制定“计划生育工作管理办法”;1月20日,制定“专业技术干部管理办法”;4月14日,制定“局机关指(目)标责任制管理办法”;5月20日,制定“局机关各处室职责范围”;8月20日,制定“职工教育管理规定”。

1991年4月15日,制定“劳动工资管理办法”;4月27日,制定“局机

关指(目)标责任制管理办法(试行)”;7月29日,制定“选调工作人员暂行规定”;10月26日,制定“使用合同制工人有关规定”;11月14日,制定“专业技术人员任期考核实施办法”、“干部档案管理”和“帮助解决职工子女就业的试行办法”。

1992年5月9日,制定“局机关临时工管理办法”。

三、业务管理工作制度

为了提高商检质量和工作效率,保证检验、监管、鉴定业务的完成,从1951年~1992年,制定了以下制度:

1951年11月29日,制定“有关生丝扦样封识各项办法”。

1952年6月26日,制定“南路边茶收购原料检验试行办法”。

1953年7月17日,制定“成型茶分运办法”;12月15日,制定“猪鬃驻厂检验办法”。

1954年1月26日,制定“各类商品封识暂行办法”;11月22日,制定“技术管理制度”。

1962年2月12日,制定“驻厂检验暂行规定”;4月,制定“加强出口商品出厂和中转查验放行暂行办法”和“证单签发保管办法”;8月11日,制定“出口商品检验放行权限暂行规定”、“检验人员工作守则”;12月7日,制定“受理检验暂行规定”和“出口商品检验依据的有关规定”。

1981年8月28日,制定“关于凭单换证的手续规定”。

1984年12月1日,制定“生丝组织检验及监督管理办法”;12月29日,制定“委托检验管理办法(试行)”。

1986年1月27日,制定“关于受理桐油、麻、硫磺的规定”和“商检证书、证单暂行管理办法”;2月5日,四川商检局和四川省财政厅联合制发“关于对违反‘商检条例’行为进行惩处的规定”;3月4日,制定“关于出口商品颁发‘认可登记证’核查办法(试行)”;3月12日,四川省劳动厅和四川商检局联合制发“四川省出口锅炉压力容器监督管理暂行规定”;4月14日,制定“进口金属材料检验管理办法(试行)”。

1990年3月3日,制定“关于‘出口肉类检验管理规定’中有关条款补充规定”;3月24日,制定“进口成套设备检验和监督管理办法”;7月13日,制定“出口丝类管理办法”。

1991年1月28日,制定“商检代表室工作规划”;2月1日,制定“检验签证差错管理办法”、“检验签证周期流程管理办法”、“空白证书管理办法”、“商检检务工作规程”;4月9日,制定“四川出口盐渍菜检验管理办法(试行)”;4月18日,制定“实验室药品的试剂管理规定”;8月12日,制定“出口商品运输包装性能检验合格单传递的规定”;10月21日,制定“出口

商品生产、供货单位检验员认可、管理办法实施细则”。

1992年4月7日,制定“加强基础工作的若干规定”;11月25日,制定“关于加强出口纱线类、坯布类产品批次管理的规定”;12月8日,制定“检验签证周期流程管理办法”。

四、科技工作制度

为了促进科学技术工作的发展,加强科研、制定标准工作管理,调动科技人员的积极性,开创科研工作新局面,从1978年~1992年,制定了以下制度:

1978年,制定“科技发展八年规划初步意见”。

1980年11月11日,制定“科技资料管理办法”。

1983年3月22日,制定“科研指导小组工作要点”。

1990年4月24日,制定“科技成果归档管理办法”和“科技成果登记管理办法”;7月19日,制定“仪器设备购置、验收、使用、报废、安全使用管理办法”、“仪器设备考核制度”、“计算机使用及病毒防范管理制度”、“计量器具使用维护、事故报告制度”等。

1991年1月26日,制定“科学技术委员会章程”、“科学进步奖励办法”、“科技发展基金管理办法”、“科技管理办法”;1月29日,制定“四川商检局‘八五’科学技术发展规划”;3月

15日,制定“仪器设备备品备件管理制度”;4月16日,制定“仪器设备管理工作检查评比办法”;10月9日,制定“仪器设备管理若干问题的暂行规定”、“图书资料管理办法”。

1992年7月21日,制定“科学技术研究档案管理暂行办法”。

五、行政财务工作制度

搞好商检的行政后勤和财务管理工作,才能保证职工工作、学习、生活有一个良好的环境,从1950年~1992年,制定了以下制度:

(一)行政管理制度

1962年,制定“财产管理办法”。

1980年11月11日,补充完善“财务管理办法(草案)”。

1981年3月16日,制定“汽车管理使用试行办法”。

1986年,制定“汽车调度与管理办法”。

1989年6月20日,制定“机关工作人员制服换装的实施办法”。

1990年12月19日,制定“局机关汽车送修暂行规定”、“车辆使用、管理规定(试行)”和“驾驶员岗位责任制”。

(二)财务管理制度

1950年,制定“会计暂行规定(草案)”。

1956年11月16日,制定“行政机关经费开支标准有关旅差费的规

定”。

1962年,制定“经费管理办法”。

总之,商检机关的行政财务管理随商检体制和形势的变化而变。1973年前纯属行政单位,财务管理实行收入上交,支出拨款。以后,据有关规定为行政单位,事业管理,财务实行自收自支。

1987年为事业单位,财务制度实行企业化管理,即执行自收自支相抵,超收分成上交,固定资产计提折旧基金。主要用于专项仪器设备购置、业务发展和专项费用开支。这样有利于增强商检的活力,促进商检事业的发展。

1990年后据财政部批准的“商检系统事业单位财务管理暂行办法”实行“核定收支,定额上交(或补贴),增收节支留用,减收超支不补”的办法至1992年。

为适应改革开放和对外贸易发展的需要,解决商检机关仪器设备资金不足,国家确定商检机关是涉外经

济监督检查执法部门,实行业务(人员)编制和企业财务管理,这是与其它事业单位的不同之处。

为建设一支廉洁勤政的商检机关队伍,从1989—1992年,制定了以下制度:

1989年12月8日,制定“四川商检机关廉政措施”。

1991年7月3日,制定“内部审计工作规定”;9月23日,制定“监察机构调查处理政纪案件的试行办法”。

1992年5月19日,制定“聘请兼职监察员实施办法”;6月29日,制定“纠正行业不正之风工作机构及其职责”;8月13日,制定“廉政建设目标考核实施办法(试行)”。

通过所定规章制度的实施,维护了正常的工作秩序,保证商检各项工作的完成,使商检机关的管理工作逐步向规范化、制度化、科学化方向迈进。

第二节 目标管理

指(目)标责任制管理从1988年起在局机关试行,按照“加强管理,确保上缴,职权下放,奖金拉开,季度考评,按绩奖罚”的原则对各部门和地区商检局进行考核。指(目)标管理的重

点是商检业务。内容包括监督管理,检验质量,科研制标,经济指标和综合指标等5项,并实行百分制计分考核。

根据各部门的情况分别实行指标和目标责任制管理。各业务检验部门

和商检公司实行指标责任制管理;对行政和党群等部门实行目标责任制管理;对地区商检局实行经济指标责任制管理。

每个年度指(目)标管理任务的提出及完成程序,由局各业务部门根据商检有关管理规定及本部门实际情况,按指(目)标要求提出具体目标任务,经局指(目)标考评小组按国家商检局和省人民政府下达的任务,全局平衡,逐级分解,层层落实,组织实施。各部门的年度目标,按季分解,通过每季工作安排和季度工作检查,使目标管理逐季落到实处,以保证全年指(目)标任务的完成。检验费收入,由行

财处根据全省出口商品收购计划,提出全局检验费收支目标,再按任务大小分解到各部门和地区商检局实施。每年第三季度,由目标考评小组根据当年外贸任务的变化,经局务会或局长批准对个别部门的目标作必要的调整。

为加强目标管理,使其规范化,1988年~1991年分别制定《四川商检局机关试行指(目)标责任制管理办法》和《指(目)标责任制实施方案和考核对策表》(见表7—4)。1992年被评为成都市目标管理优秀单位。通过五年的实施,进出口商品检验和监督管理已向规范化、系统化迈进一步。

第三节 信息管理

一、信息网络

商检信息工作始于1959年。由于“文化大革命”干扰和机构合并等原因而中断。1975年恢复信息工作。

从1988年起,四川商检机关落实信息工作机构和人员,改善信息工作条件,已初步建立了商检信息网络,在全国商检系统实行了微机远程通讯,从而提高了信息工作效率。

(一)简报

1959年~1978年,四川商检机关利用简报不定期向国家外贸部商品检验局、四川省和重庆市外贸局反映情

况。这一时期简报的特点是,以阶段综合情况为主,反映的内容较具体,包括“出口商品卫生检疫”、“进出口商品检验、鉴定”、“品质变化”等,并配合“五反”、“再教育”、“小整风”、“双学”等内容。

1981年~1992年,四川商检机关仍是利用简报,不定期向国家商检局和中共四川省委、省人民政府反映情况。这一时期简报共468期(见表7-5),其特点是,以把好进出口商品检验关,促进四川经济发展为主,反映内容包括“进出口商品检验”、“品质情况”、“监督管理”、“商检科研”等。

四川商检简报一览表

表 7-5

年 份	数量(期)	年 份	数量(期)
1981	35	1987	27
1982	10	1988	52
1983	55	1989	42
1984	28	1990	48
1985	25	1991	59
1986	35	1992	52
		合 计	468

(二)情报信息

《四川商检情况反映》创办于1965年。《四川商检信息》创办于1985

年。其主要作用是收集、分析、整理进出口商品检验、监督管理、鉴定和先进科学技术的应用,与国际市场商品需要,不定期向上级机关和其它有关部

门提供进出口商品质量、安全、卫生的有关情况和信息。在此期间,共编发情况反映和信息共 314 期(见表 7—6)。

四川商检情报信息一览表

表 7—6

年 份	数 量(期)	类 别	四川商检信息	情况反映	科技资料	备注
1965				4		
1977				5		
1980				17	5	
1981				15		
1985			12			
1986			101			
1989			46			
1990			51			
1992			48			
合 计			258	41	5	

达川商检局自 1991 年 8 月成立以来,已为各方面提供商检信息 250 多条,成为地方人民政府、外贸生产经营企业的必读资料。

编发的商检信息被省人民政府《政务要情》和省委常委办公室《情况快报》多次转发指导全省外贸生产、经营单位工作。

此外还办工作月报。

(三)传播媒体

四川商检工作,1950 年~1959 年属中央和地方双重领导,以条条为主,地方为辅,1960 年~1979 年虽仍属双

重领导,但以块块为主,中央为辅,当时信息传播的形式是,从内部印发“四川商检简报”、“四川商检情况反映”、“四川商检信息”,以报纸、刊物和电视台形式报道甚少。自 1980—1992 年商检体制改革以后,引起有关方面的重视,对四川商检活动的报道散见于各种报纸、刊物、电视和电台的达 180 余篇。

二、信息内容

(一)贯彻执行《商检法》,严把进出口质量关

四川商检部门贯彻《商检法》情况统计表

表 7--7

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1989.7.26	四川日报	贯彻实施《商检法》，促进我省外贸发展	沈季谢
1990.8.26	四川日报	《商检法》实施一年成绩斐然	毅 然
1992.11.16	四川日报	刁金祥要求各级政府和有关部门增强法制观念，进一步贯彻实施《商检法》	龚建平 杨克勤
1989.7.31	成都晚报	《商检法》八月一日起施行	姜学芬
1992.11.16	成都晚报	四川商检局召开《商检法实施条例》发布会	本报记者
1989.7.29	中华经济文汇报	我国《商检法》将于八月一日起施行	蒲 涛
1989.7.28	四川工人日报	《商检法》八月一日起施行	本报记者
1992.11.15	四川工人日报	我省认真贯彻《商检法实施条例》	魏文成
1990.11.27	四川经济日报	四川检查执行《商检法》情况表明出口生产企业质量意识明显增强	陈淑雍
1989.7.30	四川通讯报	《商检法》今年八月一日起正式施行	二 孔
1989.8.1	四川青年报	《商检法》八月起在四川实施	本报记者
1989.7.29	精神文明报	我国《商检法》即将施行	惠 蓉
1992.11.24	改革时报	四川贯彻《商检法实施条例》	许 迅
1992.11.19	四川工商报	国务院颁布实施《商检法实施条例》	本报记者
1990.8.9	万县日报	四川商检局、行署联合召开会议强调深入贯彻《商检法》促进外贸经济发展	吴 晓
1989.7.30	省电视台	《商检法》施行的讲话	梁世鹏
1992.11.14	省电视台	贯彻《商检法实施条例》答记者问	梁世鹏
1985.5.9	四川日报	四川商检局把好进出口商品质量关	周昌荣
1985.6.21	四川日报	我省七种机床工具产品获出口质量许可证	周昌荣
1985.7.25	四川日报	23家出口食品生产厂家获国家商检局注册	孙 阳 周昌荣
1985.10.25	四川日报	出口柑桔将严查农药残留量	周昌荣 赵崇德
1985.11.30	四川日报	大足铜梁优质天青石出口日本美国	周昌荣
1986.3.17	四川日报	提高榨菜质量 发展榨菜食品	唐文定
1990.8.7	四川日报	加强质量监督 提高商品信誉 省商检部门向出口企业派驻质量监督员	苏宏伟 康定蓉
1990.12.14	四川日报	省商检局致力提高出口商品的质量	苏宏伟
1985.10.20	重庆日报	保证柑桔质量 严禁滥用农药	周昌荣 赵崇德
1985.10.22	重庆日报	把好进口家电质量关	周昌荣

1985.10.27	重庆日报	柑桔包装纸箱质量好受欢迎	周昌荣
1985.11.11	重庆日报	发挥优势 增加出口 多创外汇 大足铜梁优质天青石首销日本美国	周昌荣
1985.11.18	重庆日报	我市今年出口广柑首车合格发运	周昌荣
1985.12.26	重庆日报	重庆锻压机床厂首获出口质量许可证	周昌荣
1986	中华经济文汇报	严格柑桔检验,保证出口质量	黄中勤
1989.7.5	中华经济文汇报	我国对美出口陶瓷证书不全被美扣留	苏宏伟
1986.11.8	信息报	关键在质量——四川出口商品理赔情况	周昌荣
1990.7.30	四川工人日报	严格把好进出口商品质量关	苏宏伟 余晓伟
1989.1.10	国际商报	商检在双流羽绒厂检验	苏宏伟
1989.9.22	国际商报	商检对外观抽样检验	苏宏伟
1987年第5期	中国商检	无铅皮蛋试销香港受欢迎	宏伟
1988年第6期	中国商检	四川出口罐头质量及改进措施	邓文明 陈宇培
1988年第10期	中国商检	四川出口柑桔腐烂原因分析	骆蔚权
1991年第4期	中国商检	“以两提一促进”为重点开展质量品种效益年等活动	黄中勤
1992年第1期	中国商检	四川商检局开展质量检查活动	四川局
1992年第10期	中国商检	四川出口鲜松茸质量分析及对策	孟兴锦 王锦
1992年第1期	国家商检信息	四川省出口罐头质量去年比往年又有提高	四川
1992年第8期	商检信息	一起使工厂蒙受重大经济损失的进口案例	四川
1989.7.17	国际经贸信息	我出口罐头质量下降应引起重视	宏伟
1989.9.11	国际经贸信息	忽视质量 自食苦果 ——梅林牌蚕豆罐头事件的教训	宏伟
1992年第6期	四川对外经贸	输日出口水煮细笋质量分析及对策	孟兴 周洪波
1990.2.12第11期	(省政府)政务要情	成都地区进口化纤的质量情况	四川局
1990.4.5第37期	政务要情	四川进口商品质量情况	四川局
1990.4.28第47期	政务要情	四川进出口商品质量情况	四川局
1990.6.14第66期	政务要情	我省出口罐头冻猪肉质量亟待提高	四川局
1990.7	政务要情	我省上半年出口猪兰湿皮 25 万张总值 882 万元,未收到质量不良反映	四川局
1992.3.19第30期	政务要情	我省出口罐头质量差	四川局
1992.8.29第100期	政务要情	二季度我省出口商品检验情况	四川局

(二) 帮助企业开发出口商品基地, 促使合格产品进入国际市场

四川商检部门协助企业开发出口商品基地统计表

表 7-8

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1985. 4. 26	四川日报	德阳冻兔厂在联邦德国注册	周昌荣
1986. 3. 24	四川日报	天府商品享誉国际市场	周昌荣
1986. 10. 21	四川日报	我省皮蛋出口香港市场	川报记者
1986. 7. 31	中华经济文汇报	四川对苏发运工夫红茶	马启芳 王开明
1987. 4. 2	中华经济文汇报	四川冻猪肉今年首次发运苏联	石如彦 张五爱
1986. 7. 15	信息报	四川冻猪肉销往苏联	本报记者
1986. 7. 29	信息报	四川省对苏工夫红茶顺利发运	程
1986. 10. 21	信息报	四川研制的无铅皮蛋首运香港反映良好	骆蔚权 马启芳
1986. 11. 18	信息报	四川发运首批对港出口柠檬	孟 兴
1986. 11. 23	信息报	四川今年对苏出口柑桔顺利交货	骆蔚权、马启芳
1987. 3. 31	信息报	四川棉花首次销港	廉 宁 田 劲
1992. 12. 11	四川工人日报	美国 FDA 应邀检查万县、遂宁罐头厂 希望四川罐头尽快恢复对美出口	刘运辉
1992 年第 2 期	商检信息	乌拉圭兽医代表团对绵阳肉联厂进行注册考察	四川

(三) 依法检验, 出证索赔, 为国家挽回经济损失

四川商检部门执法索赔事例统计表

表 7-9

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1985. 7. 20	四川日报	警惕, 进口货也有残次品	孙 阳 周昌荣
1990. 8. 11	四川日报	省商检局半年出证索赔千万美元	苏宏伟 唐文定
1985. 4	成都日报	把好进口商品检验关 外商认赔 7.2 万美元	向贤荣
1985	成都日报	“长海”彩电并非“东芝”件组装	杨正川
1992. 8. 13	四川经济日报	四川商检局为国家挽回索赔金 135 万美元	林训志
1992. 11. 19	四川经济日报	四川商检局严格把关 洋歪货歪国货频被捉	林训志
1988. 12. 5	四川科技日报	怎样选购羽绒制品	宏 伟
1990 年第 11 期	中国商检	严把进口商品质量关 上半年出证索赔千万美元	苏宏伟
1992. 7. 23 第 84 期	(省政府) 政务要情	四川商检局理赔情况	四川局
1992. 8. 28 第 128 期	(省委常委办) 情况快报	上半年我省进口商品索回金额达 300 万美元	四川局

(四)加强监督管理,在出口企业中宣传推行 ISO9000 系列标准,帮企业质量上档次

四川商检部门推行 ISO9000 系列标准统计表

表 7-10

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1985.11.17	四川日报	四川柑桔出口事业急需振兴	唐文定
1985.11.27	四川日报	四川柑桔负盛名 出口量占全国一半以上	周昌荣
1989.9.1	四川日报	成都肉联厂以法治厂强化管理出口产品合格率达 100%	川报记者 刘利泉
1986.8.21	中华经济文汇报	实行监督管理 保证进出口商品质量	赵英素
1987.4.16	中华经济文汇报	四川部分出口食品厂停产整顿	苏宏伟 伍兰
1987.7.16	中华经济文汇报	坚持依靠地方党政领导 把好进出口商品检验关	马启芳
1986.9.2	信息报	四川青苹果出口要改进	马启芳 马毅权
1987.3.31	信息报	成都商检局严把进出口商品检验关	马启芳
1987.5.12	信息报	颁发今年机床工具出口产品质量许可证的产品种类	程尚剑
1989.9.2	信息报	商检部门将加强出口食品厂管理	宏伟
1989.9.16	信息报	加强出口罐头厂代号的管理和整顿	宏伟
1992.11.17	四川经济日报	刁金祥副省长说商检要起到守门神作用	魏金华
1988 年第 9 期	中国商检	省政府刘志鹏秘书长听取四川局汇报	苏宏伟
1991 年第 8 期	中国商检	领导深入第一线 把关服务出硕果	吴蓉
1991 年第 12 期	中国商检	秉公执法确保产品质量 热情服务提高企业效益	余天奇
1992 年第 4 期	中国商检	南充商检局表彰出口企业质量把关先进单位及先进个人	康定蓉
1992 年第 6 期	中国商检	统一认识强化动物产品出口检验把关职能	高剑
1992 年第 9 期	中国商检	四川商检系统重视对制罐肉来源的管理	林训志
1992 年第 12 期	中国商检	发展县经济,先抓一条线主要内容	四川
1992 年第 2 期	商检信息	四川商检局积极做好出口大米开验工作	四川
1992 年第 12 期	商检信息	出口加纳的产品需加贴标签	四川
1989.9.4	国际经贸信息	我国将加强对出口厂代号管理	宏伟
1989.11.20	国际经贸信息	跨省收购出口畜产品应加强原产地检验	宏伟
1992.11.21 第 134 期	(省政府)政务要情	刁主任要求商检部门当前抓好的几项工作	四川局
1992 年第 3 期	四川经贸研究	应尽快在出口企业中实施 ISO9000 系列标准	雷大伟 苏东佳

(五)提供国际市场信息,为外贸发展服务

四川商检部门提供国际信息统计表

表 7—11

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1987. 1. 20	标准计量报	四川出口柑桔有了新标准	骆蔚权 马启芳
1989. 7. 27	信息报	美国禁止输入稻草麦秆及其制品	宏 伟
1989. 11. 17	信息报	“消化法”检验猪旋毛虫应用研究课题通过技术鉴定	宏 伟
1989. 7. 31	国际经贸信息	商检部门将对输美蘑菇罐头进行葡萄球菌肠毒素检验	宏 伟
1989. 9. 18	国际经贸信息	日本需要进口大量生姜	宏 伟
1989. 9. 26	信息报	蘑菇罐头加工新方法	宏 伟
1989. 11. 20	四川工人日报	应用“消化法”检验猪旋毛虫	宏 伟
1989. 12. 7	四川科技日报	检验猪旋毛虫有了新方法	宏 伟
1990. 3. 26	国际经贸信息	甜玉米出口创汇前景广阔	宏 伟
1990. 5. 13	四川工人日报	五大类商品在苏走俏	宏 伟
1990. 6. 8	特区时报	四川商检局热情服务外贸 促进外向型经济发展	本报记者
1990. 6. 9	四川经济日报	加停止进口我牛黄清火丸	宏 伟
1990 年	四川对外经贸	坚持检验把关 促进对外经济贸易发展	梁世鹏
1990. 12. 15	四川日报	四川商检大厦破土动工	苏宏伟
1991. 3. 27	四川工人日报	严把关 勤服务 为对外开放作贡献	苏宏伟 余晓伟
1990 年第 1 期	中国商检	出口咸猪手检验规程等七个标准通过鉴定	苏宏伟
1991 年第 3 期	中国商检	应加强商检政策的研究和导向工作	梁世鹏
1991 年第 4 期	中国商检	提高质量意识 发挥职能作用	梁世鹏
1992 年第 5 期	中国商检	四川商检局春节期间检验出口大米 6000 吨	程迪龙
1992 年第 5 期	中国商检	四川商检局成为丝检计量专用器具检定单位	四川局
1992 年第 7 期	中国商检	达县地区商检信息网络建立	达 检
1992 年第 8 期	中国商检	统筹安排 大胆延伸 ——四川商检机构设置的启示	苏宏伟 郭卫东
1992 年第 10 期	中国商检	四川商检局帮助企业攻克技术难题	川 检

1992年 第22期	商检信息	出口印尼成套发电设备检验、发运工作已近尾声	刘运辉
1992年 第1期	商检信息 业务通讯	四川商检局召开信息工作会议	国家局 信息中心
1992年 第4期	四川对外 经贸	省商检局强化职能 把好贸易性动物产品出境检疫关	苏宏伟
1992年 第5期	四川对外 经贸	加强四川贸易性动物产品出境检疫工作确保安全卫生 质量	梁世鹏
1992年 第1期	外贸与商检	四川商检局积极依靠地方政府建立商检分支机构	苏宏伟
1992.5.5 第49期	(省政府) 政务要情	达县商检局立足搞活企业服务外贸经济	四川局

(六)宣传推广普惠制,努力扩大出口创汇

推广普惠制情况表

表 7—12

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1986.5.29	中华经济 文汇报	县办小厂积极为国家创汇	易 放
1991年 第10期	中国商检	四川利用普惠制扩大出口创汇成绩斐然	苏宏伟

(七)普及商检知识,介绍国际业务常识

普及商检业务知识情况表

表 7—13

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1985.12	中华经济 文汇报	商检在进出口贸易中的作用	李汉常
1986.5.15	中华经济 文汇报	进口商品发生质量纠纷怎么办	《大众信 箱》编者
1986.5.29	中华经济 文汇报	国际贸易中的索赔	刘立中
1986.8.21	中华经济 文汇报	签订进口合同不能忽视商检条款	刘从谦
1986.10. 16~23	中华经济 文汇报	进出口商品检验专题讲座(共十讲)	周昌荣、蔡德明、 唐文定、刘立中等
1986.8.21	中华经济 文汇报	进口商品到货有哪些管理程序	文 千
1988年 第2期	中国商检	不见兔子不撒鹰 ——谈外贸付款中一个值得注意的问题	刘从谦
1988年 第4期	中国商检	如何正确丈量兰湿牛皮	梁洵丽
1989.7.29~ 8.1	西南信息 报	商检知识连载	黄中勤 赵文明

(八)严格执法纪律,努力提高人员素质

四川商检局严格执法情况统计表

表 7--14

刊登时间	报刊名称	刊 文 题 目	作 者
1985.10.3	四川日报	四川商检局开展纪律大检查	周昌荣
1987.9.3	中华经济文汇报	民生商场擅自复印商检证书被罚款	宏 伟
1987年 第5期	中国商检	商检工作有成绩,地方政府加工资	家 纯 宏 伟
1987年 第8期	中国商检	成都局举行首次党的基本知识竞赛	苏宏伟
1987年 第10期	中国商检	变造商检证书被处罚	苏宏伟
1988年 第10期	中国商检	商检人员不宜做生意	刘国昌
1991年 第10期	四川机关党的建设	扎实工作促进两个文明建设	四川商检局 党组(赵文明)
1990.7.1	电视系列片	《爱在商检岗位》——记全国商检系统劳动模范仲德昌同志的先进事迹(中共四川省委组织部批准,作为优秀共产党员教育片)	蒋声凡 康定蓉
1990.8	电视系列片	《奋进中的南充商检局》——记全国商检系统先进集体的事迹	蒋声凡 康定蓉
1990.8	报道	《四川商检在改革中前进》 (《商检法》实施一周年分六个专题报道)	本台记者 通讯员
1990.8	电视系列片	《十年改革中前进的四川商检局》	苏宏伟
1992年 第11期	四川机关党的建设	浅议“领导就是服务”	罗官田
1992.11.24	四川青年报	我省进出口商品检验有了法律依据	本报记者
1992年 第7期	中国商检	奉献爱心、踊跃助学	达 检
1992年 第7期	中国商检	四川商检局认真探索新时期思想政治工作新路	卫 东
1992年 第8期	中国商检	南充商检局制定强化思想政治工作九项措施	康定蓉
1992年 第8期	中国商检	达县商检局实施“希望工程”奉献一片爱心	谢和敬 雷 毅

第四节 行业财务管理

民国时期,四川商检经费列入国家支出预算,按月由财政部核定分配,执行行政单位预算会计制度。

中华人民共和国成立后,1950年执行中央贸易部颁发的《所属企事业单位费用开支预决算制度(草案)》。当时中央贸易部对所属各地商检局经费开支款项拨付,支入规费及其他收入管理办法,贯彻双重领导原则,即各项收入及开支均编制预算报西南贸易部审核后再报中央贸易部备案。收入存入银行作单位存款,每月汇介西南贸易部收存并由其所收款额报中央贸易部备案。所需费用开支,经西南贸易部核准在其介缴之规费收入存款中拨付,收入不足支付部分则由西南贸易部报中央贸易部拨款补足。

1953年1月,对外贸易部为达到财政统收、统支目的,决定各地商检局执行“各级人民政府暂行单位预算会计制度”,支出由外贸部核转中央财政部分拨款,收入缴国库。

1954年,全国大行政区撤销,外贸部决定将各地商检局经费改由外贸部供给,原执行的标准、制度、规定不变,收入执行“海关及商检局税收会计制度”。

1961年国务院批准全国海关、商

检局机构体制下放,经费开支列入所在省(市)预算内,由省(市)外贸局掌管商检局开支。重庆商品检验局所需经费开支由四川省外贸局审批后报省政府机关事务管理局拨付。

经国务院批准,1975年1月起各地商检局试行行政合一制度,收入统一上交外贸部,支出由外贸部拨款。外贸部参照现行外贸企业财会制度,并商得财政部同意制定了《各地商品检验局试行行政企业合一后有关财会工作的规定》,重庆商品检验局的财会制度即按此规定执行。试行两年后,商检总局又结合商检工作及两年试行规定实践,又重新拟订了《全国商检财务会计制度》,从1977年1月1日起各地商检局即按此财务制度执行。

1985年~1992年间,国家商检局为适应城市经济改革,挖掘商检内部潜力,合理组织收入,节约支出,下达了《商检系统事业单位预算包干和收入超收分成试行办法》,四川商检局的财务制度即按此办法执行。并结合实际,对财务管理工作进行改革。财务收入计划按年落实到各业务处(室)和地区局,纳入指(目)标管理,执行超收分成办法,将部分行政费支出,如办公费、差旅费等人头费核准分到业务处

(室)和地区局,由其掌握使用,超支不补,节约分成。通过几年实践,上述办法对增收节支起到一定作用。

1992年,财会的全部帐目编入微机程序,为财会工作逐步实现微机化管理奠定基础。

第五节 队伍建设

干部队伍建设包括人员数量与分布、人员培训、技术职称与工资福利和获荣誉证书人员等。

1949年~1992年间,商检人员有三次增长,两次减少。1949年12月人民政府接管重庆商检时,全局共有员工36人,到1992年,全川商检人员编制已达613人。42年间,人员编制整整增长17倍。

一、人员数量与分布

1952年商检工作重点扩展为输出商品的产地检验和接受委托,受理内销检验,因此,全局人数增加到143人,比1949年增长4倍。

1956年初,全国商检系统紧缩机构、人员编制减少调出几十名技术和行政干部,全局人数由1955年底的175人骤降至93人。1956年底,随着社会主义建设高潮的到来,西南地区的外贸又日趋活跃,为满足外贸业务

的需要,人员编制回升到164人。1958年初期,因业务量骤减,不得已又动员人员返乡生产或外调,此时,专业技术力量锐减,人员编制又降为113人,比1956年减少45%。

1959年,先后成立成都、昆明、贵阳三个商检处,1960年全局人员编制再次回升到194人,比1958年增长70%。年底,因商检体制下放,昆明、贵阳商检处分别交当地管理,人员编制又降为155人,到1963年全局编制已降到121人,1964年7月,编制减到85人,比1961年减少82%。

在党的十一届三中全会后,出口商品品种增加,检验业务量增大,随即又在成都、万县、南充三个市地先后建立商检处。1980年人员编制突破242人,比1975年增长137%。1992年全川人数达到613人,比1980年增长153%(见表7—15)

1939年~1992年四川商检人员统计表

表 7—15

年 份	人 数	年 份	人 数
1939	26		
1949	36	1971	89
1950	43	1972	89
1951	132	1973	99
1952	143	1974	99
1953	161	1975	102
1954	165	1976	107
1955	175	1977	114
1956	164	1978	124
1957	182	1979	183
1958	113	1980	242
1959	153	1981	256
1960	194	1982	302
1961	155	1983	331
1962	128	1984	339
1963	121	1985	345
1964	85	1986	362
1965	85	1987	379
1966	85	1988	378
1967	89	1989	389
1968	89	1990	397
1969	89	1991	541
1970	89	1992	613

人员分布按市地区划分:四川商检局机关 243 人,重庆商检局 172 人,南充商检局 60 人,万县商检局 48 人,内江商检局 50 人,达川商检局 40 人。

按工作性质划分:从事检验、监管、鉴定工作的专业技术人员 507 人,行政管理人员 106 人。

二、人员培训

(一) 在职短期培训

1953年~1960年,四川商检技术力量缺乏,为适应商检工作发展,采取多种办法培训技术人员,有的参加商

检总局举办的各种专业技术培训班,有的送大专院校和兄弟商检局进行代培等,先后培训茶叶和柑桔等检验人数达 140 人之多。同时,还结合工作实际,采取以师带徒办法进行,解决技术人员缺乏的困难。

1961年~1979年,因国民经济处于调整,机构精减、人员压缩和“文化大革命”阶段,商检人员的业务学习、技术培训工作受到影响。

1980年~1981年,四川商检人员的教育培训工作,主要组织有关专业人员或业务骨干进行不脱产或短期培

训。当时,商检队伍的现状是:一方面新人员多,青年人多,中专以上文化学历的人少;另一方面则是高、中级技术人员少、熟悉商检业务技术的人少,懂外语的人少。鉴于此,当务之急,是提高人员素质,开展培训工作,培训方式有六种:一、新进人员上岗前集训;二、科室进行专业技术培训,边学边干;三、以老带新,以师带徒;四、参加各类专业技术培训班;五、培训社会检验人员的同时提高专业检验人员的业务素质;六、举办科普讲座,普及科学知识。两年间受训人员达 219 人次,逐步提高了人员文化水平、外语水平、专业技术水平。

1985 年后,开展认可检验员工

作,培训的主要任务是帮助出口生产厂家、外贸经营部门和收用货单位培训检验人员。到 1988 年底,通过商检培训、考核合格等形式,已向外贸、各工厂培训 3464 名厂检员并颁发了认可检验员证书。

1980 年以来,据不完全统计,四川商检机关先后举办各类业务技术培训班(会)186 次,为企业培训人员 14830 人次,为四川进出口商品质量把关起到推动作用。

随着外贸的发展,进出口生产、经营部门增多、培训量大,任务重的情况下,1988 年四川商检局成立培训中心,增大培训量(见表 7—16)。

1980 年~1992 年四川商检机关组织开办短期培训情况统计表

表 7—16

年 度	类 别																	合 计							
	上岗前培训	外语培训	汉语培训	会计培训	食品检验	柑桔检验	羽毛检验	茶 检	果 检	榨菜检验	松茸检验	生物检验	皮鞋检验	机电检验	轴承检验	马口铁检验	生丝检验		化学检验	纺织检验	报验员培训	派出培训	学校进修	其他	
1980	57																				11	6		74	
1981	25	21	50	2	4			38	14			30	2	2				5			24	2		219	
1990	218				232	97	130	65			77		50	160	26	65	262		291	60					1733
1992	四川商检局自办和向社会共举办各类培训班 30 期,受训人员达 2000 人 四川商检局组织 47 人参加全国商检系统英语三级考试,平均成绩 56.9 分 四川商检局共输送 50 名学员参加社会举办的业务培训和学校进修																					2097			

(二)在职学历培训

从 1972 年起,四川商检机关每年有少量的人被选送进大专院校或中等

专业学校深造。1972 年~1980 年,获得文凭计 35 人。当年具有大中专以上文化程度共 38 人,占总人数的

15.7%，商检队伍的整体文化水平还不理想。

1982年，四川商检局开始统一组织人员进行学历培训。首先安排7名分别在四川电大、职大、夜大、函大脱产学习。尔后逐年安排业务骨干学习。

到1992年，参加学历培训114人（见表7—17）。截止1992年底，四川商检机关具有大中专以上学历计434人，占总人数的67.5%。比1980年增长11.42倍，商检队伍文化素质明显提高。

1972年~1991年四川商检人员学历教育统计表

表7—17

年 份	人 数	年 份	人 数
1972	2	1983	12
1973	2	1984	13
1974	5	1985	12
1975	1	1986	6
1977	2	1987	8
1978	9	1988	15
1979	12	1989	2
1980	2	1990	2
1981	1	1991	1
1982	7	合计	114

三、技术职称与工资福利

1949年，四川商检机关有技术人员7人，其中技正5人（钱鼎铨、任州、胡少卿、刘自沛、程文霖），技士（张优全）和技佐（陈文贵）各1人，技术人员占总人数的19.4%。

1951年~1953年，四川商检机关分配了农化、化学、矿砂大专毕业生6名，技术力量得到加强。1954年，重庆商检局共有技术人员122人，其中：技术员20人，助理技术员102人。这部分人员中，大专以上文化程度18人，

中专以上17人。1956年，经过评定技术职务后，评定技师（工程师）4名。1960年，由武汉商检局调入商检高级技师1名，另从其他单位调入1名。至此，全局技术人员总计95名，其中技师6名，占技术人员总数的6.4%，技术人员54名，占56.8%，助理技术员35名，占36.8%。技术人员总数中，大专以上文化程度18人，中专34人，两者占技术人员总数的54.7%。

“文化大革命”期间，未进行技术职务评定，技术人员队伍受到削弱。以1969年为例，全局仅有技术人员63人，其中技师6人，技术员36人，助理

技术员 21 人。

1979 年,由于商检的发展,人员编制扩大,全局人员较 10 年前翻了一番,达到 183 人,但全局科技人员仅 84 人,较十年前只增加 7 人。其中:技师仅剩 1 名,占技术人员总数 1.19%;技术员 55 人,占 65.48%;助理技术员 28 人,占 33.33%。

1982 年,全国开展技术职称改革,重庆商检局根据国务院和商检总局技术职称评定有关文件精神 and 规定,经重庆商检局技术职称评定委员会评定并经重庆商检局党组批准,报国家商检局评委会核准,朱曜转为高级工程师,另 16 人被评为工程师,评定技师 15 名(工程师级),助理工程师 3 名,助理工程师级技师 6 名,技术员 36 名。连同原有技术职称,全局技术人员共 101 人,其中工程师级(含技师)占技术人员总数的 32.67%,助理工程师(含助理技师)占 8.91%,技术员占 58.42%。

1987 年,四川商检局具有大专以上学历文化程度人员占全局人数的 30% 以上,中专以上占 43%。同年经四川商检局推荐,上报国家商检局技术职称评审委员会评定,国家商检局批准 4 人为高级工程师,1 人为高级经济师。同年底,四川商检机关共有各级技术人员 284 人,其中高级技术职务 5 名,占技术人员总数的 1.76%;工程师 81 名,占 28.52%;助理工程师 198

名,占 69.71%。此外,尚有新进未取得技术职称的专业干部 19 人。

1988 年,补缺评审高级技术职务 9 人,中级职务 41 人。1992 年,又增补高级技术职务 8 名,中级职务 79 人。到 1992 年全局具有大专以上学历文化程度人员占总人数 54.5%,中专占 29.29%。有各级技术人员 487 人,其中,高级技术职务 23 人,占技术人员总数的 4.72%(见表 7—18),中级职务 206 人,占 42.3%,助理工程师 212 人,占 43.53%,技术员 66 人,占 13.55%。在全局人员中,各类专业技术职务占总人数的 79.45%,形成一支多专业学科、多技术门类的商检队伍。

工资待遇。1985 年前的人员工资,均参照国家和有关行业工资标准执行,分行政、技术人员、各类学校毕业生、工人等工资标准。1985 年,按照国家工资改革规定,实行以职务工资为主的结构工资制。

通过改革,人员的工资增长幅度较大。到 1992 年底,年工资总额达 236.38 万元,年标准人均工资总额达到 2761.8 元。各类津贴占工资总数的 50%。

福利。1955 年,四川商检机关检验和办公用房仅 749 平方米,宿舍居住分散,仅 1271 平方米。1978 年~1992 年,新建检验和办公用房达 31489 平方米,比 1955 年增长 41.04

倍,宿舍也增至 35889 平方米,比 1955 年增长 27.24 倍,85%以上人员有住房。

四川商检机关历任高级技术人员名单表

表 7—18

姓 名	职 务	任 职 时 间
朱 曜	高级工程师	1981.9~1987
唐文定	高级工程师	1987~1991
陈字培	高级工程师	1987~1991
平慰亭	高级工程师	1987~1992
王定德	高级工程师	1987~1991
骆蔚权	高级工程师	1989~1992
石如彦	高级工程师	1989~1992
李国伟	高级工程师	1989~1992
姚多林	高级工程师	1989~1992
胡伯良	高级工程师	1989~1992
乐近萱	高级工程师	1989~1992
严顺源	高级工程师	1989~1992
赵天煜	高级工程师	1989~1992
姜兴义	高级工程师	1989~1992
曹同雪	高级工程师	1991~1992
周昌黎	高级工程师	1992
雷大伟	高级工程师	1992
廖品桂	高级工程师	1992
朱 珠	高级工程师	1992
贺胜伟	高级工程师	1992
黄昌富	高级工程师	1992
赵崇源	高级工程师	1992
简官成	高级工程师	1992
姚伍荪	高级工程师	1992
刘立忠	高级经济师	1987~1992
王晓蒙	高级经济师	1992
祝子蓉	高级经济师	1992

四、荣获商检事业证书的人员 1989年荣获国家商检局颁发的从事四川商检机关建立50多年,有数十位同志一直工作在商检战线上, 商检事业30、20年荣誉证书(见表7—19)。

荣获商检事业证书人员表

表 7—19

年 份	获 30 年荣誉证书人员	获 20 年荣誉证书人员
1989	<p>徐应和、黄起鹏、邢永忠、潘珍民、秦传弟、何仕君、杜德昕、王定德、赵崇源、胡开淑、冷玉祥、鲁绍华、吴清富、张瑞莲、周敬尧、周厚生、陈楚平、晏历生、王荫培、曾凡兴、陈芹、张金先、张玉钊、朱淑萍、王道芳、张道玉、陈上卿、杨北鸿、任州、王庭贵、王琴侠、刘光秀、唐孝祥、陈德才、胡俊明、蔺学伦、陈宇培、王勇元、汪惠群、胡伯良、凡成美、向贤荣、唐文定、蔡德明、付启钦、胡良廉、黄天才、马启芳、赵淑媛、李素若、谢才初、谢远培、孟萍生、王孝侯</p>	<p>梁世鹏、赵英豪、骆蔚权、石如彦、冷定孚、王朝秀、王泽民、陈文贵、杨文致、代诗银、颜邦智、蒋爵培、周道斌、李文杰、欧文贵、余纪年、刘国珍、高泽林、李永福、乔德昌、杨捷三、朱曜、荣五泉、苏才芝、蔡纯一</p>

第六节 档案管理

一、文书档案管理

四川商检机关档案管理始于1939年,重庆商品检验局(四川商检局前身,下同)成立后,由秘书管理文件、机要、编译等工作,《重庆商品检验局设计考核委员会办事细则》中规定对业务、会议等情况要作详细的书面报告以便存档管理。1946年2月28日,《重庆商品检验局研究室章程草案》中规定研究器材图书之管理等事项。中华人民共和国成立后,重庆商检档案全部移交南京——中国第二历史档案馆。

1950年起,档案体制已较明确,主管领导部门都落实。当时文书档案归局总务处下设文书课,1953年归秘书科,1957年归行政科,1966年归局办公室。1981年~1992年在局办公室下设秘书科,统一管理协调文书档案工作,配备三名专职档案员,除此,机关各部门、各地区局配备兼职文书人员。1991年已形成四川商检文书档案人员工作网络。

从1988年起,档案管理纳入年度指(目)标管理及办公室工作计划,年初有计划,年底有总结。

四川商检机关全宗档案自1950年开始形成。由于时间跨度大,机构沿革变化也较大,给档案的收集、整理带来一定困难,档案材料的完整性、全面性受到影响,但现存档案基本上仍能脉络清晰地反映四川商检演变的历史轨迹。1987年《档案法》颁布后,由于各级领导重视和档案工作人员的努力,档案工作逐步走上正规化、制度化轨道。

1991年初,开始作机关档案达标升级工作,在制度建设、档案管理及档案库房、设施、人员配备上进行整改,并集中力量对四十多年的档案进行鉴定、立卷、编目。经过两年多的努力,至1992年底已按四川商检档案分类方案整理入柜的档案共计四大类1933卷(见表7—20)。同时收存了各类业务处(室)保管的证书档案、商品档案的案卷目录。

1950年~1992年档案立卷归档情况统计表

表 7-20

年 份	文书档案				科技档案				会计档案				照片档案				声像档案				资 料			
	小计	永卷	长卷	短卷	小计	永卷	长卷	短卷																
1950	19	9	10																					
1951	16	9	7																					
1952	18	8	10																					
1953	26	10	16																					
1954	23	10	13																					
1955	18	8	10																					
1956	29	11	18																					
1957	19	8	11																					
1958	21	8	13																					
1959	21	12	9																					
1960	29	9	20																					
1961	25	11	14																					
1962	28	9	19																					
1963	28	9	19																					
1964	25	7	18																					
1965	32	10	22																					
1966	16	5	11																					
1967	13	3	10																					
1968	3	2	1																					
1969	2	1	1																					
1970	11	4	7																					
1971	11	5	6																					
1972	18	5	13																					
1973	16	5	11																					
1974	23	7	16																					
1975	24	10	14																					
1976	17	10	7																					
1977	28	8	20																					
1978	50	14	36																					
1979	43	13	21	9																				
1980	62	16	36	10																				
1981	88	22	27	33																				
1982	46	10	22	14																				
1983	73	20	30	23																	11			11
1984	67	17	21	29																	10			10
1985	80	17	29	34																	7			7
1986	68	13	28	27																	10			10
1987	61	12	28	21																	13			13
1988	56	15	17	24																	13			13
1989	66	15	30	21																	20			20
1990	123	33	45	45																	20			20
1991	211	58	99	54																	24			24
1992	103	24	54	25	10	4	6														36			36
合 计	1756				10	4	6										3	3			164			164

出口商品均按规定建立商品档案。

二、证书和商品档案管理

四川商检机关根据职能需要,组建了由业务处(室)保管,主管机关收存案卷目录的“证书档案”和“商品档案”。这是商检机关与国家行政机关、事业单位档案管理的不同之处。

证书档案由合同、信用证、厂检单、开箱单、检验原始记录、开箱记录、检验证书(证单)等材料组成。它是四川商检机关所辖检验业务范围内,唯一的可证明反映进出口生产企业、经营单位每批商品质量、重量、数量的重要依据,也是进出口生产企业、经营单位所生产、经营商品质量情况的真实记载,其保管期限分三种:一般商品证书档案2年~4年,生丝类证书档案3年~4年,涉及索赔、理赔商品证书档案为长期保管。

商品档案由各种进出口商品的国际国内检验标准、行业标准、检验规程,各类商品的监督管理办法,生产、经营进出口商品单位的基本情况,国外客户对该商品反映以及索赔、理赔等材料组成。它历史的记载了不同时期国际国内对商品质量的不同要求,较全面真实地记载了出口商品生产厂家及其产品的质量情况,保管期限为长期。

四川商检机关1978年开始建立了生丝、柑桔商品档案。1979年又建立皮蛋、皮鞋、烟叶、核桃、苹果、茶叶、糠醛、搪瓷8种商品档案。以后凡增加

三、档案检索与编研

四川商检档案分为省局机关和南充商检局、万县商检局、内江商检局、达川商检局、重庆商检局(单独)六个全宗。按照各全宗单位的建立时间,分别建立了综合档案室,各档案室所有文书档案的检索工具有《全引目录》、《案卷目录》、《卷内文件目录》、《文件级著录卡》、《重要文件目录》;科技档案的检索工具有《科技档案总目录》、《科技档案分类目录》;声像档案的检索工具有《案卷目录》、《卷内目录》;商品档案和证书档案的检索工具有《案卷目录》共97册。

四川商检机关的编研工作从1992年开始进行,六个全宗单位的档案都编有《组织沿革》、《全宗指南》、《大事记》、《重要文件汇编》、《基础数字汇编》、《会议简介》。

四、档案信息开发利用

保存档案的目的是为商检各项工作服务。为此,档案室编制了各类档案目录及配备检索工具,为利用者提供多种查找途径。并设立阅览室以便于阅览,制定严格借阅制度和手续,建立借阅登记及利用效果登记簿。据不完全统计,1986年~1992年借档查阅资料412次,查阅档案943卷。为编写《组织沿革》、《四川商检发展史》,基本建设用图、名人史等提供确切史料。